



Grue Kommune

Alkoholpolitiske retningslinjer

Del av rusmiddelpolitisk handlingsplan

Vedtatt av Kommunestyret 23.11.09 sak 062/09

Vedtatt av Kommunestyret 23.11.09 sak 062/09.

Alkoholpolitiske retningslinjer for Grue Kommune frem til 30.06.12.

Alminnelige bestemmelser

Alkoholpolitiske retningslinjer inngår som en del av Grue Kommunes rusmiddelpolitiske handlingsplan, og er en del av alkoholplanen.

Alkoholplanens målsettinger er å begrense tilgjengeligheten av alkohol, for derigjennom å begrense de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk medfører jfr. Alkohollovens (Alkhl.) § 1-1. Begrenset tilgjengelighet ansees som ett av de viktigste virkemidlene for å redusere alkoholkonsumet.

De alkoholpolitiske retningslinjene skal sørge for at

- Skjenking skjer på en forsvarlig måte i henhold til Alkoholloven.
- Kontroll med at salgs- og skjenkebevillinger skjer på en forskriftsmessig måte.

Kommunens salgs- og skjenkebevillinger gis for 4 år, men opphører senest 30. juni 2012 året etter at nytt kommunestyre tiltrer, jfr. Alkhl § 1-6, 1. ledd.

Tildeling av salgs- og skjenkebevillinger

Det kan gis følgende salgs- og skjenkebevillinger i Grue kommune

- Faste salgs- og skjenkebevillinger.
- Bevilling for en bestemt del av året.
- Bevilling for enkeltanledninger.
- Ambulerende skjenkebevillinger for sluttet selskap.

Bevillingsperiode:

- Bevilling for faste salgs- og skjenkebevillinger gis for inntil 4 år, men opphører senest 30 juni året etter at nytt kommunestyre tiltrer.
- Bevilling for enkeltanledning gis for arrangementer med en varighet til og med 5 dager.

Tak på skjenkebevillinger.

- Det er et tak på 10 skjenkebevillinger i Grue Kommune
- Det kan gis inntil 2 skjenkebevillinger for enkeltanledning.
- Det kan gis inntil 3 ambulerende bevillinger for skjenking til sluttede selskaper.

Salgsbevillinger

Kommunen gir salgsbevilling for

- Alkoholholdig drikk gruppe 1 (Drikk som inneholder over 2,5 og høyst 4,7 volumprosent alkohol)
- Alkoholholdig drikk gruppe 1, 2 og 3 til Vinmonopolet. (I fall det skulle bli vinmonopol i Grue i bevillingsperioden.)

Salgsstedene skal ha god informasjon om aldersgrense og legitimasjonsplikt ved kjøp av alkohol.

Skjenkebevillinger

Kommunen gir skjenkebevilling for:

- Alkoholholdig drikk gruppe 1 (Drikk som inneholder over 2,5 og høyst 4,7 volumprosent alkohol)
- Alkoholholdig drikk gruppe 1, 2. (Drikk som inneholder over 4,7 og mindre enn 22 volumprosent alkohol)
- Alkoholholdig drikk gruppe 1, 2 og 3. (Drikk som inneholder inntil 60 volumprosent alkohol)
- Det gis egen bevilling for minibar på overnattingssteder. Campingplasser regnes ikke som overnattingssted i dette knutepunktet.

De som har serveringsbevilling i Grue, kan etter søknad få bevilling for skjenking av alkoholholdig drikke i gruppe 1, 2 og 3 dersom de øvrige vilkårene oppfylles.

Bevilling for skjenking av alkohol gruppe 3 kan kun tildeles steder som har minimum 18 års aldersgrense. Kravet til aldersgrense gjelder ikke for typiske spisesteder.

Det skal normalt ikke gis skjenkebevilling til serveringssteder som er lokalisert i typiske boligområder dersom disse kommer i for stor konflikt med tiliggende boliger.

Det gis ikke skjenkebevilling i samfunnssaler tilknyttet skoleanlegg.

Det gis ikke skjenkebevilling i tilknytning til idrettsarrangementer. For serveringssteder lokalisert inne i idrettsanlegg, er det ikke tillatt å skjenke alkohol 3 timer før, under og 1 time etter idrettsarrangement. Det kan gjøres unntak fra forbudet i forbindelse med større internasjonale idrettsarrangement. Det skal likevel ikke gis tillatelse til å skjenke eller konsumere alkohol i samme lokale som idrettsarrangementet pågår.

Det stilles krav om tilstrekkelig vakthold, herunder dørvakt, for skjenkesteder hvor det etter en helhetlig vurdering er nødvendig for å sikre god kontroll ved skjenkestedet. I vurderingen vil særlig skjenkestedets størrelse, konsept, og oversiktighet i lokalet bli vektlagt. Det kan stilles krav om at dørvaktene har gjennomgått opplæring og at de er godkjent av politiet. Lensmannen gir egne vurderinger og stiller krav til spesielle arrangementer.

Krav som må være oppfylt for å få tildelt salgs- og skjenkebevilling:

- Styrer og stedfortreder må være fylt 20 år.
- Det må foreligge uttalelser fra Politi og Sosialtjenesten jfr. Alkhl § 1-7, 2. ledd.
- Søker må dokumentere at vandelskravet i Alkhl §§ 1-7b og 1-7 c er oppfylt, samt ved behov fremlegge finansieringsplan, driftsbudsjett og likviditetsbudsjett, jfr. Alkhl § 1-7, 3. ledd. Dokumentasjonen kan også innhentes, etter samme bestemmelse av Kommunene.
- Bevillingsinnehaver og personer som har vesentlig innflydelse på virksomheten, må ha utvist uklanderligandel ifht. alkohollovgivningen og bestemmelser i annen lovgivning som har sammenheng med alkohollovens formål, samt skatte- og avgifts- og regnskapslovgivningen jfr. Alkhl § 1-7 b.
- Styrer og Stedfortreder må oppfylle vandelskravet ihht Alkhl § 1-7c.
- Styrer og stedfortreder må ha dokumentert kunnskap etter Alkoholloven og bestemmelser gitt i medhold av denne jfr. Alkhl § 1-7c.

- Dokumentasjonskravet gjelder ikke ved tildeling av ambulerende bevilling etter Alkhl. § 4-5. Ved mindre arrangementer, hvor det søkes om bevilling for en enkeltanledning kan også dokumentasjonskravet fravikes jfr. Alkhl. § 1-6, 2. ledd.
- Skatter og avgifter skal være betalt for å opprettholde bevillingen jfr. Alkhl. § 3-2 og 4-3.
- Dokumenterte system ifht. Krav om internkontroll jfr. Alkhl. §§ 3-9 og 4-7 i forskrift om omsetning av alkohol.
- Før skjenkebevilling gis skal daglig leder/styrer ha bestått etablererprøven etter Serveringslovens § 5.

Ved vurdering av en søknad om skjenkebevilling, legges det også vekt på antall salgs- og skjenkesteder (et tak på skjenkesteder nedenfor), stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessige forhold, næringspolitiske hensyn og hensyn til lokalmiljøet for øvrig, jfr. Alkhl § 1-7a.

I samsvar med Alkoholovens adgang til å stille vilkår ved tildeling av en skjenkebevilling jfr. Alkhl. § 4-3, vil det også bli lagt vekt på å opprettholde såkalte alkoholfrie soner ved idrettsarrangementer (se ovenfor) og arrangementer hvor det er barn til stede.

Ut over dette vil skjenkestedene også bli anmodet om å vektlegge estetiske forhold og forhold knyttet til universell utforming.

Det skal i søknaden oppgis om det skal foregå matservering og om det er planlagt servering innendørs og utendørs.

Ved innvilgelse av kommunal skjenkebevilling vil det legges vekt på om serveringsstedet vil legge opp til en drift hvor en vesentlig del av gjestene er under 18 år.

Salgs- og skjenketider

Salgstider:

- Salg og utlevering av alkoholholdig drikke gruppe 1 kan skje fra kl. 08.00 til kl. 20.00 på hverdager og fra kl. 08.00 til kl. 18.00 på dager før søn- og helligdager unntatt dagen før Kristi Himmelfartsdag.
Salg og utlevering av alkoholholdig drikke med høyst 4,7 volumprosent alkohol (gruppe 1) kan ikke skje på søn- og helligdager, 1. og 17. mai og på stemmedager.

Alminnelige åpnings- og skjenketider:

- Åpningstiden for serverings- og skjenkelokaler fastsettes generelt fra kl. 06.00 til kl. 01.00. Skjenking av øl og vin kan skje i denne tiden. Skjenking av brennevin kan skje fra kl. 13.00 til kl. 01.00. I særlige tilfeller kan denne bestemmelsen i dette punktet fravikes.

Grue Kommune innfører følgende unntak fra den alminnelige skjenketiden:

- Skjenketidene for Grue Kommune er for gruppe 1, 2 og 3 fastsatt til kl. 02.00 natt til lørdag og søndag. Konsum av utskjenket alkoholholdig drikke må opphøre senest 30 minutter etter skjenketidens utløp.
- Uteservering følger ovennevnte skjenketider
- Serveringssteder som arrangerer sluttede selskaper, kan gis skjenketid til kl. 02.00

Pengeautomater/pengespill

Det forutsettes at innehaver av skjenkebevilling ikke installerer spilleautomater, eller at det tillates noen form for pengespill i lokaler hvor det skjenkes alkohol. Brudd på disse forutsetningene medfører at bevillingen inndras.

Delegering, saksbehandling mv

Kommunestyrets delegeringer etter alkoholloven fremgår av kommunens generelle delegeringsreglement.

Gebyr for salg og skjenking

For faste bevillinger beregnes det årlig et gebyr for hver enkelt bevilling på grunnlag av forventet omsatt mengde alkoholholdig drikk. Beregningsgrunnlagt mv, er nærmere regulert i alkoholforskriften § 6-2 og Alkhl. § 7-1. og kommunens gebyrregulativ.

Bevillingshaver plikter jfr. Alkoholforskriften § 6-2. å sende inn oppgave over faktisk mengde omsatt alkohol. Oppgaven skal være bekreftet fra bryggeri/grossist/importør eller annen med salgs- eller engrosbevilling etter alkoholloven.

Det foretas årlig en etterberegning og et etteroppgjør dersom det er avvik mellom forventet omsatt mengde alkohol pr år og tidligere oppgitt forventet omsetning og faktisk omsetning.

For ambulerende bevillinger, bevillinger for enkeltanledninger og utvidede bevillinger er det fastsatt et fast gebyr. Gebyrsatsen fremgår av Alkoholforskriftens § 6-2.

Gebyret for salg og skjenking skal dekke kommunens utgifter til saksbehandling, kontroll og informasjon til bevillingshavere.

Gjennomføring av kunnskapsprøven etter alkoholloven

Kongsvinger kommune avholder kunnskapsprøve etter alkoholloven for styrere og stedfortredere på vegne av Grue Kommune, etter fastsatte dager pr mnd.

Kongsvinger Kommune krever inn og beholder gebyret for prøvene.

Kontroll med salgs- og skjenkebevillinger.

Grue Kommune har ikke eget kontrollutvalg, men slik at det er Formannskapet som har denne funksjon

Administrasjonen forestår kontrollen med salg, utlevering og skjenking av alkoholholdig drikk i kommunen i samsvar med alkohollovens krav til kommunens kontrollvirksomhet.

Videre skal administrasjonen:

1. Gi nødvendig råd og veiledning til bevillingshaver, styrer og stedfortreder, slik at omsetningen av alkohol kan skje i samsvar med regelverket, og på en slik måte at alkoholpolitiske og sosiale hensyn ivaretas.
2. Ha ansvar for utøvelsen av kontroll med kommunal skjenkebevilling og salgsbevilling for øl, og med skjenkebevilling gitt av departementet etter alkoholloven.

3. I samråd med politiet og kontrollørene, utarbeide konkrete retningslinjer for hvordan kontrollarbeidet skal foregå.
4. Ha ansvaret for å arrangere orienterings- og samarbeidsmøter overfor bevillingshavere 2 ganger i løpet av hver bevillingsperiode.
5. Avgjøre saker om inndragning av bevilling. Dette gjelder
 - Om inndragning på grunn av manglende innsending av omsetningsoppgave eller betaling av gebyr.
 - Hvor sakens alvor tilsier at inndragning bør skje raskt og hvor behandling i alkoholkontrollutvalget (formannskapet) vil forsinke saksbehandlingen.
 - Påpekning.
 - Advarsel
 - Inndragning for et kortere tidsrom av inntil en uke.

Inndragning for en lengre enkeltperiode eller for resten av bevillingsperioden avgjøres av Formannskapet.

- Administrasjonen skal vektlegge arbeidet med generelle problemstillinger som viser seg gjennom kontrollarbeidet og skal gi kontrollørene løpende konkrete instruksjoner og veiledning i kontrollarbeidet.
- Administrasjonen skal samarbeide med politiet og næringen for å holde seg orientert om hvilke konkrete tiltak som til enhver tid bør iverksettes i kontroll- og informasjonsarbeidet.
- Administrasjonen skal ta imot rapportene fra kontrollørene og avgjøre hvorvidt det er grunnlag for å reagere.

Reaksjoner ved overtredelse av alkohollovgivningen:

Brudd på alkoholloven med forskrifter, eller andre lover som har sammenheng med alkohollovens formål, eller vilkår fastsatt i bevillingen, vil medføre følgende reaksjoner:

- Informasjon om regelverket og pålegg om retting
- Skriftlig advarsel
- Midlertidig inndragning av bevillingen i inntil to måneder, men minimum to dager
- Inndragning av bevillingen for resten av bevillingsperioden

Følgende overtredelse av alkohollovgivningen vil normalt føre til inndragning av bevillingen:

- Salg og skjenking til personer under fastsatte aldersgrenser
- Salg og skjenking utenom salgs- og skjenketidene
- Salg og skjenking utenfor godkjent lokale
- Manglende bestått kunnskapsprøve etter alkoholloven for styrer og stedfortreder
- Manglende innsending av omsetningsoppgave, og utestående betaling av avgift.
- Gjentatt narkotikaomsetning på skjenkestedet, eller gjentatt diskriminering på skjenkestedet av grunner som nevnt i Straffelovens § 349 a.
- Andre grove brudd på alkohollovgivningen

I vurderingen av hvilken reaksjonsform som skal benyttes, skal det blant annet legges vekt på ansvarshavendes aktsomhet, type overtredelse, overtredelsens grovhet, om bevillingshaveren kan klandres for overtredelsen og hva som er gjort for å rette opp i forholdet. Det legges vekt på tidligere praktisering av bevillingen. Det skal dreie seg om kvalifiserte brudd før

inndragning brukes ved første gangs overtredelse. Manglende betaling av avgift eller innsending av omsetningsoppgave fører til inndragning inntil avgift er registrert innbetalt, men minimum i en uke. Manglende bestått kunnskapsprøve innebærer at bevillingen ikke kan utøves før prøven er bestått.

Bevillingshaver som blir ilagt advarsel eller får bevillingen inndratt skal følges opp med hyppige kontroller.

Vandelsvurderinger

Bevillingshaver og personer som har vesentlig innflytelse på virksomheten, må ha utvist uklanderlig vandel i forhold til alkohollovgivningen og bestemmelser i annen lovgivning som har sammenheng med alkohollovens formål, samt skatte- og avgifts- og regnskapslovgivningen, jf alkoholloven § 1-7. Videre må styrer og stedfortreder ha utvist uklanderlig vandel i forhold til alkohollovgivningen og bestemmelser i annen lovgivningen som har sammenheng med alkohollovens formål, jf lovens § 1-7 c fjerde ledd. Hvorvidt vandelskravet er oppfylt inngår i bevillingsmyndighetens forvaltningsskjønn og beror på en konkret vurdering. Grue kommune legger følgende føringer til grunn for skjønnsutøvelsen:

- Før ny skjenke- eller salgsbevilling innvilges skal det innhentes vandelsvurdering fra politiet og skatte- og avgiftsmyndighetene. Vandelsvurdering kan etter en konkret vurdering innhentes fra Tollvesenet. Vandelsvurdering kan utelates dersom man tidligere har foretatt slik vurdering av virksomheten og personer som omfattes av vandelskravet, og ny vurdering ikke anses som nødvendig.
- Vandelskravet ses i sammenheng med alkohollovens formål som er å redusere de samfunnsmessige og individuelle skader alkoholbruk kan innebære, samt å bekjempe økonomisk kriminalitet. I vurderingen vektlegges lovbruddets grovhet, alder, utvist skyld og hvorvidt det foreligger gjentakelser eller flere overtredelser. Det vil bli vektlagt om lovbruddet/forholdet er utført i ruspåvirket tilstand eller har tilknytning til næring.
- Forsettlig eller grovt uaktsomme overtredelser av skatte-, avgifts-, og regnskapslovgivningen, herunder toll- og særavgiftslovgivningen, og er klassifisert som forbrytelser, medfører normalt at vandelskravet ikke er oppfylt. Det samme gjelder uaktsomme overtredelser av vesentlig omfang, enten overtredelsen er klassifisert som forbrytelse eller forseelse.
- I saker hvor det foreligger skatte- og avgiftsrestanser av betydning vil vandelskravet ikke være oppfylt med mindre det dokumenteres at det er inngått skriftlig betalingsavtale med skatte- og avgiftsmyndigheten og at denne er overholdt.
- Overtredelser av narkotikallovgivningen medfører normalt at vandelskravet ikke er oppfylt.
- Andre overtredelser av alkohollovgivningen og annen lovgivning som har sammenheng med alkohollovens formål og som er klassifisert som forbrytelser, herunder forbrytelser mot liv, legeme og helbred, medfører normalt at vandelskravet ikke er oppfylt.

- Forseelser, herunder forstyrrelse av den alminnelige fred og orden mv, vil normalt medføre at vandelskravet ikke er oppfylt dersom forholdet ligger mindre enn 3 år tilbake i tid.
- Promillekjøring medfører normalt at vandelskravet ikke er oppfylt.
- Med unntak av narkotikaforbrytelser, vil det normalt ikke bli lagt vekt på forhold som ligger mer enn fem år tilbake i tid, med mindre det dreier seg om grove overtredelser av lovgivningen. Mindre alvorlige overtredelse og forhold som ligger mer enn 5 år tilbake i tid, vil etter en helhetsvurdering også kunne bli vektlagt dersom det dreier seg om flere overtredelser eller gjentakelser. Det tas ikke hensyn til forhold som er mer enn 10 år gamle.
- I saker som ikke er endelig avgjort av forvaltningen eller domstolen kan bevilling etter en konkret vurdering innvilges for en periode inntil avgjørelse i saken forventes å foreligge.

Opplistingen over er ikke uttømmende.