



Prosjekt

Interkommunalt samarbeid mellom kommunene – Våler, Åsnes og Grue

Prosjektplan



Oppdatert 03.09.2020

Innholdsfortegnelse:

1. Bakgrunn, vurdering og vedtak i kommunene
2. Utredningsfasene
3. Arbeidsgruppene med utredningsinnhold
4. Flytskjema for gjennomføring

1. Bakgrunn, vurdering og vedtak i kommunene

Bakgrunn:

Kommunene i Solør – Våler, Åsnes og Grue har utfordringer knyttet mot krevende kommuneøkonomi, nedgang i folketall og økt press på sin tjenesteleveranse. Den demografiske utviklingen i alle kommunene tilsier langt flere eldre og færre barn, unge og folk i arbeidsfør alder.

Det finnes allerede gode eksempler på at interkommunalt samarbeid fungerer bra og gir gode tjenester i Solør. Det kan vises til barnevern, samfunnsmedisin og landbrukskontor – Våler og Åsnes.

Alle kommunene har små og sårbare fagmiljøer innen blant annet; tekniske tjenester og merkantile funksjoner som; økonomi/regnskap, lønn, personal/HR og arkiv. I tillegg er landbruk nevnt som et aktuelt område å samarbeide på.

Fylkesmannen i Innlandet er tydelig på at han gjennom skjønnsmidler ønsker å støtte og prioritere prosjekter som fører til økt samarbeid og samhandling mellom kommuner. Med den bakgrunn og det som beskrives knyttet til utfordringer i de tre Solør-kommunene søkte Våler kommune på vegne av kommunene fylkesmannen om skjønnsmidler. Fylkesmannen har innvilget denne søknaden og tildelt prosjektet kr 500 000,-.

Det vil si at man gjennom prosjektet skal avklare hvilke gevinster det kan gi og samarbeide om følgende tjenester:

- Tekniske tjenester
- Økonomi/regnskap
- Personal/HR/Lønn
- Arkiv
- Landbruk

Vurdering:

Behovet for samarbeid på de nevnte områdene er stort. Signalet og prioritering fra fylkesmannen er tydelig.

Skal man lykkes på en god måte det viktig at man ikke bare har fokus på f.eks. de økonomiske gevinstene. De bør ligge der, men må ta ut på sikt. Sterke fagmiljøer, gode tjenester og at dette tjener alle kommunene må ha hovedfokus.

Forankring, god prosess og medvirkning som sikrer eierskap blir en nøkkel for å lykkes. Det ønskes forankring i alle kommunestyrene. Kommunestyrene er prosjekteiere.

Prosess:

Det legges opp til en tredelt prosess:

- 1) Forankring, eierskap og plan for gjennomføring.
- 2) Gjennomføring av prosjektet – identifisere gevinster og avklare utfordringer knyttet mulig samarbeid
- 3) Konklusjoner og vedtak

Skal et slikt et slikt prosjekt lykkes og ikke minst munne ut i økt interkommunalt samarbeid avgjørende at man er ærlig. Man må reelt og oppriktig ønske å minske sårbarhet knyttet mot de tjenestene man skal utrede samarbeid om. Man må tro på at samarbeid faktisk gir bedre tjenester og at det gir et mer attraktivt fagmiljø. Ofte strander samarbeid, også i denne sammenheng når man kommer til det tidspunkt hvor man skal begynne å plassere ting rent fysisk. Det vil si lokalisering. Kommunedirektørene tror det er helt avgjørende at man jobber mot at alle kommunene skal ha tjenester plassert i sin kommune. Det må være en viktig premiss, samtidig som en ser etter fornuftige løsninger som sikrer formålet med prosjektet.

Det vil være både naturlig og nødvendig at man i et slikt prosjekt også tilknytter seg litt ekstern bistand og sparring. Kommunenes utgifter og økonomiske bidrar utover støtten fra fylkesmannens skjønnsmidler må være den egeninnsatsen som legges inn. Den må synliggjøres og dokumenteres.

Vedtak:

Åsnes kommune vedtak k-sak: 061/20

1. Kommunestyret i Åsnes vedtar at det igangsettes en utredning/prosjekt knyttet mot økt interkommunalt samarbeid mellom kommunene; Våler, Åsnes og Grue knyttet mot følgende tjenester
 - Tekniske tjenester
 - Økonomi/regnskap
 - Lønn
 - Personal/HR
 - Arkiv
2. Kommunestyrene i Våler, Åsnes og Grue er prosjekteier og beslutningsorgan
3. Det nedsettes en styringsgruppe bestående av ordførerene, kommunaldirektørene og en hovedtillitsvalgte fra hver av kommunene
4. Styringsgruppe utarbeider en detaljert prosjektplan
5. Styringsgruppa sørger for at det nedsettes arbeidsgrupper knyttet mot hvert de områdene det skal utredes samarbeid på. Tillitsvalgte og vernetjenesten skal inngå i disse arbeidsgruppe
6. Kommunestyrene skal informeres muntlig i hvert kommunestyremøte fram til endelig behandling i desember 2020

Våler kommune vedtak k-sak: 042/20

Vedtak tilsvarende Åsnes kommune pkt 1-5. Det ble gjort en endring i pkt 6. Muntlig endres med skriftlig.

Grue kommune vedtak k-sak: 049/20

Vedtak tilsvarende det i Åsnes kommune pkt 1-6.

Det ble i tillegg vedtatt følgende tilleggspunkt:

Et valg av løsning skal sees i forhold til utredning av samarbeidsprosjektet i regionen. Det anses som viktig at utredningen i regionen gjøres parallelt.

2. Utredningsfasene

Fase	Hensikt	Mål	Hovedaktiviteter	Tidsfrist
1	Forankring, eierskap og plan for gjennomføring	1.Forankring – politisk og blant de ansatte (gjennom tillitsvalgte) 2.Forankring og skape forståelse for hvorfor utredning kan være formålstjenlig 3.Etablere en prosjektorganisasjon. 4. Felles forståelse av hensikt og rammer	1.Vedtak i de tre kommunestyrene 2.Drøfte prosjektet med de tillitsvalgte i alle kommunene 3.Nedsette prosjektorganisasjonen 4. Utarbeide kommunikasjonsplan	1. september
2	Gjennomføring av prosjektet – identifisere gevinster og avklare utfordringer knyttet mulig samarbeid	1.Avklare hva som må utredes og hvordan 2.Finne gevinstene ved samarbeid 3.Avklare mulige hindringer 4.Konkludere og anbefale	1.Avklare gjensidige forventninger 2.Gjennomføre en SWOT-analyse 3.Kartlegge status i dag (årsverk, oppgaver, kostnader, IKT-løsninger mm) 4.Hva sikrer kvalitet og hindrer sårbarhet på en god kvalitetsmessig måte, som også er kostnadseffektiv 5.Sammenligning med andre 6.Hva er hindringer og mulige fallgruver 7.Oppsummering, konklusjoner og anbefalinger	1.november
3	Konklusjoner og vedtak	Sak til politisk behandling	1.Sluttrapport og konklusjon 2.Behandling i kommunestyrene	Kommunestyremøtene i desember 2020

3. Arbeidsgruppene med utredningsinnhold

Grupper/kommune	Våler (personer)	Åsnes (personer)	Grue (personer)
Tekniske tjenester	Marit Ekeberg Våler (VO)	Otto Langmoen (leder) Marius Skymoen (TV)	Bent Sigbjørn Sæther Johny Solvang (TV)
Økonomi/regnskap	Reidun Vie (leder)	Anita Utgaard Løvbæk Åsnes (VO)	Knut Henriksen Berit Gjedjernet (TV)
Personal/HR/lønn	Jacob Aleksander Henriksen Vik Grete Kullerud Østby (TV)	Even Berg	Ellinor Bjerke (leder) Grue (VO)
Arkiv	Finn David Nilsen	Arnfinn Tørrisen Marte Kravdal (TV)	Astrid Henriette Østgaard (leder)
Landbruk	Anne Kristine Rossebø Våler (VO)	Nils Lindeberg	Siv Thorshaug (leder) Steinar Ausland (TV)

Utredningsinnhold:

1. Avklare gjensidige forventninger
2. Gjennomføre en SWOT-analyse
3. Kartlegge status i dag (årsverk, oppgaver, kostnader, IKT-løsninger mm)
4. Hva sikrer kvalitet og hindrer sårbarhet på en god kvalitetsmessig måte, som også er kostnadseffektiv
5. Sammenligning med andre
6. Hva er hindringer og mulige fallgruver
7. Oppsummering, konklusjoner og anbefalinger

Informasjon/kommunikasjon:

Det utarbeides en egen informasjon og kommunikasjonsplan for arbeidet. Informasjon er helt avgjørende med å lykkes med forankring og det å sikre eierskap. En slik plan utarbeides i samarbeid med kommunenes informasjon- og kommunikasjonsmedarbeidere.

4. Flytskjema for gjennomføring

Faser	Aktivitet	Våler	Åsnes	Grue
1	Vedtak	Ja – k-sak 042/20	Ja – k-sak 61/20	Ja – K-sak 049/20
	Drøfting – tillistvalgte	Ja	Ja	Ja
	Nedsette prosjektorganisasjonen	Ja	Ja	Ja
2	1.Avklare gjensidige forventninger 2.Gjennomføre en SWOT-analyse 3.Kartlegge status i dag (årsverk, oppgaver, kostnader, IKT-løsninger mm) 4.Hva sikrer kvalitet og hindrer sårbarhet på en god kvalitetsmessig måte, som også er kostnadseffektiv 5.Sammenligning med andre 6.Hva er hindringer og mulige fallgruver 7.Oppsummering, konklusjoner og anbefalinger			
3	1.Sluttrapport og konklusjon 2.Behandling i kommunestyrene			